

# **Komisie Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja**

Materiál na rokovania komisií Zastupiteľstva  
Bratislavského samosprávneho kraja

## **PRACOVNÝ NÁVRH**

### **Informácia**

#### **o implementácii projektov Integrovaného regionálneho operačného programu Bratislavský samosprávny kraj 2014 - 2020**

---

Materiál bude prerokovaný v nasledovných komisiách:

Finančná komisia  
Komisia školstva, športu a mládeže  
Komisia európskych záležitostí, regionálnej spolupráce a cestovného ruchu  
Komisia životného prostredia, regionálneho rozvoja a územného plánovania

Zodpovední:

RNDr. Ing. Marián Viskupič  
riaditeľ  
Úradu Bratislavského samosprávneho kraja

RNDr. Milan Rajčák, CSc.  
riaditeľ Odboru implementácie operačných programov  
Úradu Bratislavského samosprávneho kraja

Spracovatelia:

RNDr. Milan Rajčák, CSc.  
riaditeľ odboru implementácie operačných programov

Mgr. Rastislav Baláž  
vedúci oddelenia implementácie projektov

Ing. Barbora Patoprstá  
vedúca oddelenia riadenia a koordinácie

Bratislava  
marec 2019

## N á v r h   u z n e s e n i a

### **UZNESENIE č. .../2019**

zo dňa 29. 03. 2019

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

### **b e r i e   n a   v e d o m i e**

Informáciu o implementácii projektov Integrovaného regionálneho operačného programu  
Bratislavský samosprávny kraj 2014 - 2020

## Dôvodová správa

Uznesením vlády SR č.232 zo dňa 14.mája 2014 bolo Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (MPRV SR) určené ako Riadiaci orgán (RO) pre Integrovaný regionálny operačný program (IROP). RO v zmysle tohto uznesenia určuje Bratislavský samosprávny kraj (BSK) v súlade so zákonom o príspevku Európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) ako Sprostredkovateľský orgán (SO/RO) pre IROP na území BSK. Účinnosť Zmluvy o vykonávaní časti úloh riadiaceho orgánu sprostredkovateľským orgánom nadobudla platnosť 12.3.2016.

RO zmluvne udelil SO plnomocenstvo na výkon časti úloh RO v rozsahu práv a povinností v nasledovnej časti IROP pre :

- **Prioritná os 1 – Bezpečná a ekologická doprava v regiónoch**
- ŠC (Špecifický cieľ) 1.1 – Zlepšenie dostupnosti k infraštruktúre TEN-T a cestám I. triedy s dôrazom na rozvoj multimodálneho dopravného systému
- ŠC 1.2.1 – Zvyšovanie atraktivity a konkurencieschopnosti verejnej osobnej dopravy
- ŠC 1.2.2 Zvýšenie atraktivity a prepravnej kapacity nemotorovej dopravy (cyklistická predovšetkým) na celkovom počte prepravených osôb.
- **Prioritná os 2 – Ľahší prístup k efektívnym a kvalitnejším službám**
- ŠC 2.1.1 Podporiť prechod poskytovania sociálnych služieb a zabezpečenia výkonu opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately v zariadení z inštitucionálnej formy na komunitnú a podporiť rozvoj služieb starostlivosti o dieťa do troch rokov veku na komunitnej úrovni
- ŠC 2.2.1 Zvýšenie hrubej zaškolenosti materských škôl
- ŠC 2.2.2 Zlepšenie kľúčových kompetencií žiakov základných škôl
- ŠC 2.2.3 Zvýšenie počtu žiakov stredných SOŠ na praktickom vyučovaní

Odbor Implementácie operačných programov (OIOP) zabezpečuje na obdobie 2014 - 2020 plnomocenstvo delegované v oblastiach:

- Programovanie
- Monitorovanie a hodnotenie
- Implementácia projektov
- Audity, kontroly a certifikačné overovanie
- Informovanie a komunikácia
- Iné prierezové oblasti

Dôvodom predloženia materiálu na rokovanie Zastupiteľstva BSK je poskytnutie informácií o problematike využívania IROP, ktorý sa nachádza v druhej polovici svojho programovacieho obdobia a zohľadňuje osobitné podmienky pri delegovaní kompetencií na území Bratislavského kraja.

### Územná delimitácia Bratislavského kraja z hľadiska vykonávania delegovaného Plnomocenstva pre implementáciu projektov IROP

Územie BSK je z pohľadu stratégie regionálneho rozvoja, implementácie projektov IROP a ich administrovania rozčlenené na 2 základné subregióny. Člení sa na **časť Udržateľný mestský rozvoj (UMR)** a časť **Regionálna integrovaná územná stratégia (RIUS)**.

Územie UMR je vymedzené ako funkčný mestský región Bratislavy a mestských sídiel kraja, subregión RIUS vymedzuje katastrálne územie obcí lokalizovaných v menej urbanizovanej suburbánnej zóne Bratislavského kraja. Takto rozčlenené územie má **dost' komplikovaný model vykonávania kompetencií** v oblasti predkladania a administrácie projektových zámerov a ich implementácie z Programu IROP BSK.

**Predkladanie a posudzovanie projektových zámerov**

**Obrázok 1:** Delimitácia územia BSK z hľadiska kompetencií SO IROP BSK pre predkladanie a posudzovanie PZ



## Predkladanie a hodnotenie žiadosti o nenávratný finančný príspevok (ŽoNFP)

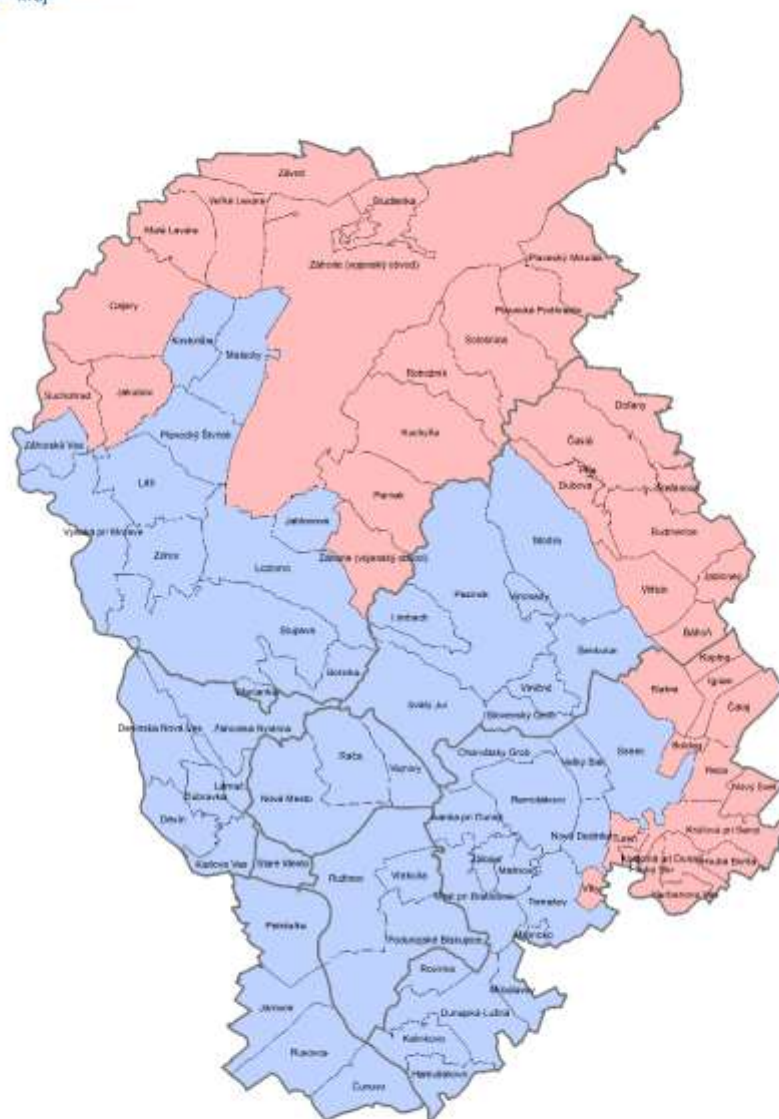
Odbor implementácie operačných programov (SO pre IROP BSK) má delegované **kompletné kompetencie** v procese predkladania a schvaľovania žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ŽoNFP) pre subregión RIÚS BSK (prijímanie, registrácia, administratívne overenie, odborné hodnotenie, príprava rozhodnutia), konečné rozhodnutie o schválení / neschválení vydáva RO pre IROP (MPRV SR). Územie vyčlenené ako UMR v BSK v celej šírke administratívnych procesov pri hodnotení ŽoNFP (prijímanie, registrácia, administratívne overenie, odborné hodnotenie – s výnimkou výberových kritérií, ktoré hodnotí SO pre IROP BA), kompetenčne zastrešuje MPRV SR ako RO pre IROP (obr.2).

**Obrázok 2:** Delimitácia územia BSK z hľadiska kompetencií pre predkladanie a schvaľovanie ŽoNFP pre projekty IROP BSK



Bratislavský  
samosprávny  
kraj

Model predkladania a schvaľovania žiadostí  
o nenávratný finančný príspevok v rámci IROP BSK



### Rozdelenie územia:

- územie RIÚS (SO pre IROP BSK)
- územie UMR (RO pre IROP)

Odbor územného plánovania, GIS a životného prostredia

## Implementačný model a implementácia projektov IROP na území BSK

Implementačný model z hľadiska kompetenčnej príslušnosti v území BSK je nastavený nasledovne (**obr.3**):

- ŽoNFP z územia RIÚS (ktoré boli hodnotené SO pre IROP pre BSK) – príprava a podpis zmluvy, kontrola VO, implementáciu, financovanie a kontrolu projektov zabezpečuje **SO pre IROP BSK**
- ŽoNFP z územia UMR mimo územia hlavného mesta (ktoré boli hodnotené RO pre IROP) – príprava a podpis zmluvy, kontrola VO, implementácia, financovanie a kontrola projektov zabezpečuje **SO pre IROP BSK**
- ŽoNFP z územia UMR na **území hlavného mesta** (ktoré boli hodnotené RO pre IROP) – príprava a podpis zmluvy, kontrola VO, implementácia, financovanie a kontrolu projektov **zabezpečuje RO pre IROP (MPRV SR)**.

Odbor implementácie operačných programov (SO pre IROP BSK) teda implementuje projekty v rámci územia RIÚS, zároveň vstupuje do implementácie projektov aj z územia UMR – **okrem katastrálneho územia hlavného mesta SR Bratislavy**. Početne prevažujú projekty schválené z územia UMR, ktoré boli hodnotené, resp. posudzované mimo úrad BSK (na RO pre IROP a na SO pre IROP BA). V týchto projektoch dochádza často k chybovosti a z tohto dôvodu bolo potrebné v niektorých prípadoch vrátiť daný projekt na RO pre IROP, ktoré zabezpečilo vydanie opravného rozhodnutia o schválení ŽoNFP.

Podľa Zmluvy o vykonávaní časti úloh RO sprostredkovateľským orgánom **pre implementáciu projektov v území BSK (mimo katastrálneho územia hlavného mesta Bratislava)** Odbor implementácie operačných programov zabezpečuje všetky nasledovné procesy:

- Programovanie - tvorba, aktualizácia a pripomienkovanie riadiacej dokumentácie
- Výber projektových zámerov (administratívne overenie, odborné posúdenie, vrátane vydania hodnotiacej správy), vypracovanie zoznamu PZ s pozitívnou hodnotiacou správou a s negatívnou hodnotiacou správou
- Konanie o žiadosti o nenávratný finančný príspevok (administratívne overenie, zabezpečenie odborného hodnotenia, príprava návrhu rozhodnutí o schválení /neschválení ŽoNFP)
- Príprava a uzatváranie zmlúv o NFP a ich dodatkov, vykonávanie a uplatňovanie zmluvných práv a povinností
- Administráciu zmenových konaní schválených projektov
- Monitorovanie projektov a ich následnej udržateľnosti, monitorovanie špecifických cieľov na svojej úrovni
- Finančné vzťahy pri poskytnutí NFP (administrácia a kontrola žiadosti o platbu, administratívna finančná kontrola a finančná kontrola na mieste), vykonávanie faktických a právnych úkonov v oblasti finančných vzťahov pri vrátení nenávratných finančných príspevkov
- Audity, kontroly a certifikačné overovania: činnosti spojené s realizáciou všetkých auditov, kontrol a certifikačných overovaní (na úrovni SO pre IROP BSK)
- Projekty technickej pomoci - príprava a spracovanie ŽoNFP, príprava podkladov a vypracovanie žiadosti o platbu na refundáciu mzdových nákladov administratívnych kapacít OIOP, administrácia a realizácia schváleného projektu
- Komunikáciu a poradenstvo o možnostiach poskytnutia NFP so žiadateľmi v rámci územia Bratislavského kraja, konzultácie so žiadateľmi a prijímateľmi z územia pred a počas vykonania verejného obstarávania, pred a počas realizácie projektov, činnosti spojené s dosiahnutím maximálneho možného čerpania alokovaných a schválených finančných prostriedkov, elimináciu možných nedostatkov pri realizácii a následnom čerpaní, publicitu úspešných (schválených, zrealizovaných) projektov v rámci BSK.

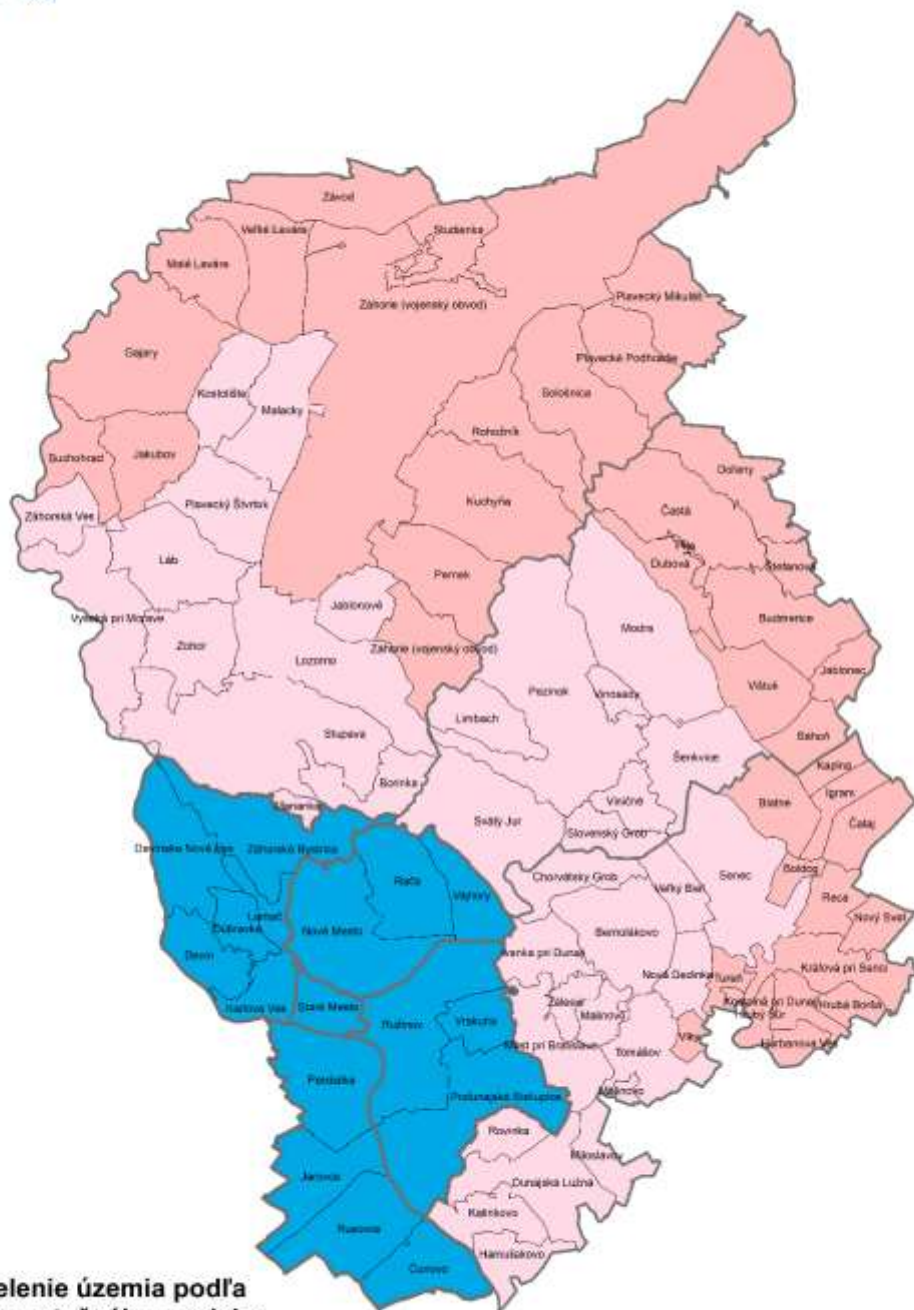


Obrázok 3: Delimitácia územia BSK z hľadiska kompetencií pre implementáciu projektov IROP BSK



**Bratislavský**  
samosprávny  
kraj

### Implementačný model integrovaného regionálneho operačného programu v rámci IROP BSK



#### Rozdelenie územia podľa implementačného modelu:

- územie RIÚS (SO pre IROP BSK)
- územie UMR mimo hlavného mesta (SO pre IROP BSK)
- územie UMR - územie hlavného mesta (RO pre IROP)

Odbor územného plánovania, GIS a životného prostredia

V tabuľke 1 uvádzame pre lepšiu názornosť vykonávanie delegovaných kompetencií SO pre IROP BSK a SO pre IROP BA (Hlavné mesto Bratislava):

SO pre IROP BSK	SO pre IROP BA
<p>✓ <b>Hodnotenie projektových zámerov v rámci územia RIÚS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prijímanie PZ</li> <li>- registrácia PZ</li> <li>- administratívne overenie PZ</li> <li>- odborné posúdenie PZ</li> <li>- vydanie hodnotiacej správy</li> </ul>	<p>✓ <b>Hodnotenie projektových zámerov v rámci územia UMR</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prijímanie PZ</li> <li>- registrácia PZ</li> <li>- administratívne overenie PZ</li> <li>- odborné posúdenie PZ</li> <li>- vydanie hodnotiacej správy</li> </ul>
<p>✓ <b>Hodnotenie ŽoNFP v rámci územia RIÚS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prijímanie ŽoNFP</li> <li>- registrácia ŽoNFP</li> <li>- administratívne overenie ŽoNFP</li> <li>- zabezpečenie odborného hodnotenia:</li> <li>- vylučujúce hodnotiace kritériá</li> <li>- bodované hodnotiace kritériá</li> <li>- príprava rozhodnutia o schválení / neschválení ŽoNFP)</li> </ul>	<p>✓ <b>Hodnotenie ŽoNFP v rámci územia UMR</b></p> <p>x</p> <p>x</p> <p>x</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zabezpečenie odborného hodnotenia:</li> <li>- vylučujúce hodnotiace kritériá</li> </ul> <p>x</p> <p>x</p>
<p>✓ <b>Príprava a podpis Zmluvy o poskytnutí NFP</b> pre projekty schválené v rámci územia RIÚS + UMR (mimo územia hlavného mesta)</p>	<p>x</p>
<p>✓ <b>Kontrola verejného obstarávania</b> schválených projektov v rámci územia RIÚS + UMR (mimo územia hlavného mesta)</p>	<p>x</p>
<p>✓ <b>Implementácia zazmluvnených projektov</b> v rámci územia RIÚS + UMR (mimo územia hlavného mesta)</p>	<p>x</p>
<p>✓ <b>Finančná kontrola</b> zazmluvnených projektov v rámci územia RIÚS + UMR (mimo územia hlavného mesta)</p>	<p>x</p>
<p>✓ <b>Monitorovanie</b> realizovaných projektov v rámci územia RIÚS + UMR (mimo územia hlavného mesta)</p>	<p>x</p>
	<p>Všetky kompetencie pre územie hlavného mesta zabezpečuje RO pre IROP (Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR)</p>

**Tabuľka 1:** Porovnanie vykonávaných kompetencií pri implementácii projektov IROP na území BSK



## Stav implementácie projektov IROP BSK (mimo územia hlavného mesta Bratislava)

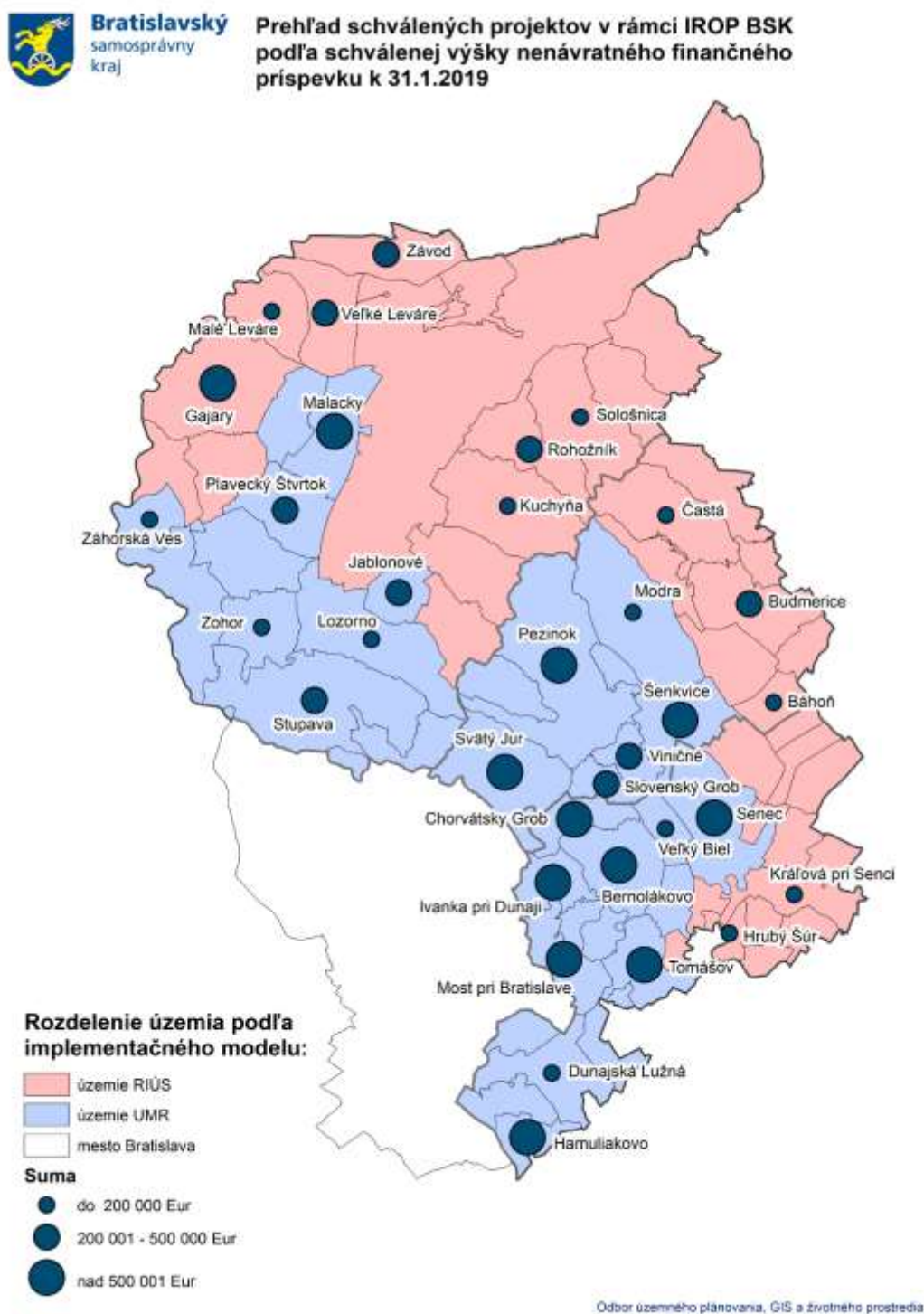
Z dôvodov vyššie uvedeného členenia územia BSK a rozdelenia výkonu delegovaných právomocí pre SO IROP BSK štatisticky evidujeme stav implementácie projektov IROP BSK bez projektov realizovaných v katastrálnom území hlavného mesta SR Bratislava (obr.4,5). V tejto súvislosti považujeme za potrebné tiež poukázať na chronológiu administratívnych postupov, ktoré mali vytvoriť podmienky pre rozbehnutie čerpania finančných príspevkov z programu IROP BSK. Uznesením vlády SR č.232 zo dňa **14.mája 2014** bolo Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky určené ako Riadiaci orgán (RO) pre Integrovaný regionálny operačný program. Zmluva o vykonávaní časti úloh RO sprostredkovateľským orgánom (SO) bola uzatvorená s Bratislavským samosprávnym krajom **až 12.3.2016**. Prvá výzva na predkladanie Projektových zámerov relevantných pre IROP BSK bola vyhlásená **3.11.2016**. Prvé rozhodnutie o schválení Žiadostí o nenávratný finančný príspevok (ŽoNFP) zo strany ministerstva bolo vydané v **septembri 2017**. Ako vyplýva aj z uvedených termínov, pri dodržiavaní všetkých administratívnych postupov vyplývajúcich z Interných manuálov procedúr sa **uzatváranie Zmlúv o poskytnutí NFP** pre konečných prijímateľov reálne mohlo rozbehnúť až v druhej polovici roku 2017 a k akcelerácii tohto procesu na území BSK došlo v roku 2018 aj vďaka posilneniu administratívnych kapacít na Úrade BSK (graf 1).



Graf 1 : Porovnanie uzatvárania Zmlúv o poskytnutí NFP v BSK

Kulminujúcim rokom v uzatváraní **Zmlúv o poskytnutí NFP** bol zrejme rok 2018, v ktorom sa uzavreli zmluvy v hodnote takmer 9,6 milióna EUR. Za prvé dva mesiace roku 2019 boli zatiaľ uzavreté zmluvy s úspešnými žiadateľmi v hodnote 0,8 milióna €. SO pre IROP BSK v súčasnosti (k 28.2.2019) implementuje **57 schválených projektov** vo výške celkových oprávnených výdavkov **17,3 mil. €**. Podľa štádia prípravy Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku evidujeme v súčasnosti 54 **zmluvne viazaných** projektov (16,3 mil. €), 3 projekty v štádiu **prípravy zmluvy** o poskytnutí NFP (1 mil. €). Z uvedených schválených projektov sa 41 projektov realizuje na území UMR (13,8 mil. €) a 16 projektov je z územia **RIUS** (3,5 mil. €).

Obrázok 4: Schválené a implementované projekty BSK okrem územia Bratislavy



Zastúpenie typov projektov podľa účelu využitia NFP je nasledovné (obr.5.):

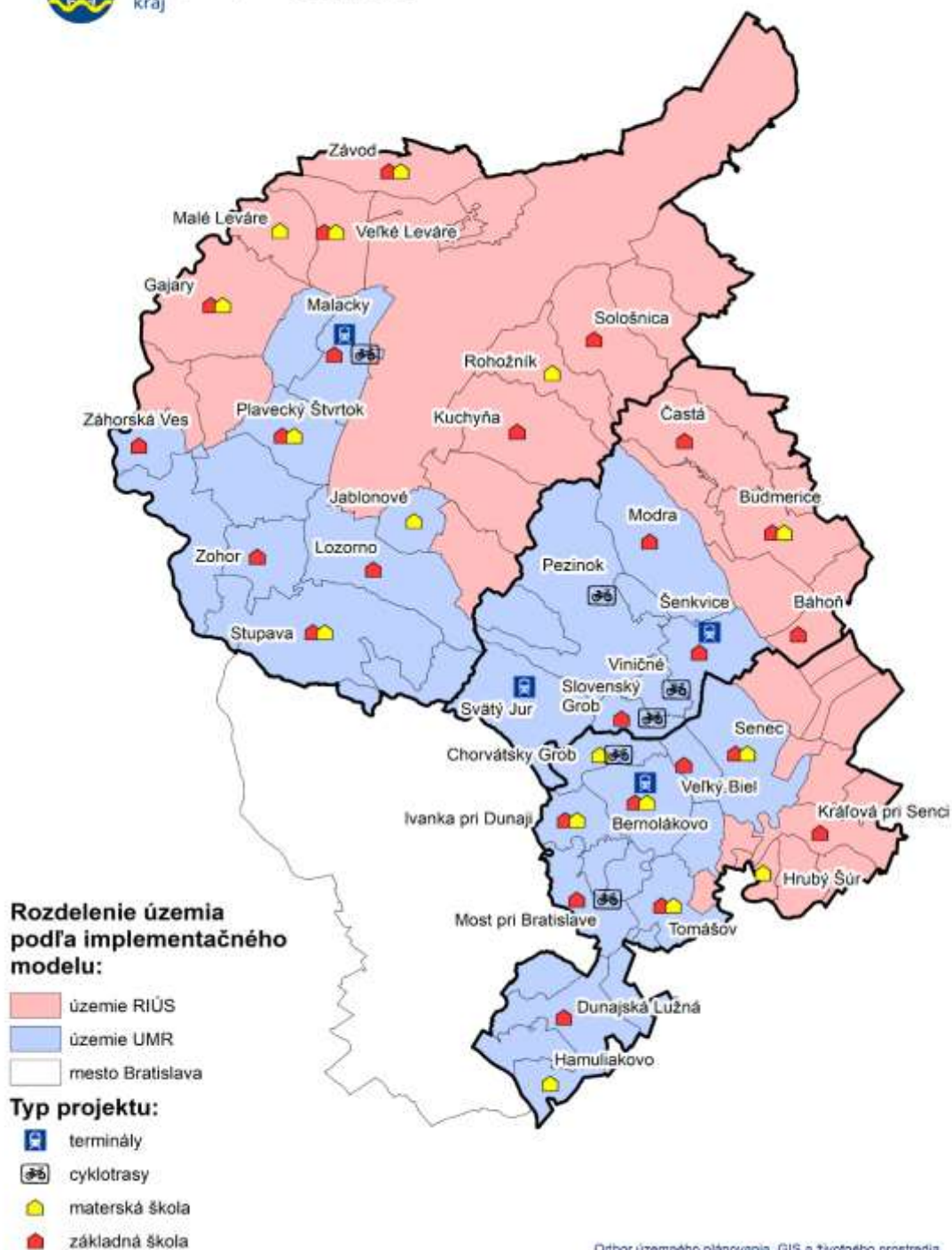
- 4 projekty na prestupné **dopravné terminály** (3,4 mil. €)
- 6 projektov na budovanie **cyklotrás** (3,1 mil. €)
- 18 projektov na zvýšenie kapacít **MŠ** (7,4 mil. €)
- 29 projektov na modernizáciu odborných učební **ZŠ** (3,4 mil. €)

Obrázok 5: Schválené a implementované projekty podľa účelu využitia NFP



**Bratislavský**  
samosprávny  
kraj

**Prehľad typov schválených projektov v rámci IROP BSK  
k 31.1.2019**



Odbor územného plánovania, GIS a životného prostredia

K 28.2.2019 sa nachádzalo v realizácii 17 projektov :

Terminály:

- mesto Svätý Jur;
- obec Šenkvice;
- mesto Malacky (zakúpenie pozemku, pripravuje sa VO).

Cyklotrasy:

- združenie obcí JURAVA;
- Slovenský Grob (projektová dokumentácia, pripravuje sa VO);
- Viničné (projektová dokumentácia, pripravuje sa VO).

Materské školy:

- obec Chorvátsky Grob ;
- obec Rohožník;
- Kongregácia Dcéry Božskej Lásky na Slovensku;
- obec Budmerice;
- obec Hrubý Šúr ;
- obec Hamuliakovo (práce pozastavené – dodávateľ odstúpil od zmluvy, bude vyhlásené nové VO).

Základné školy:

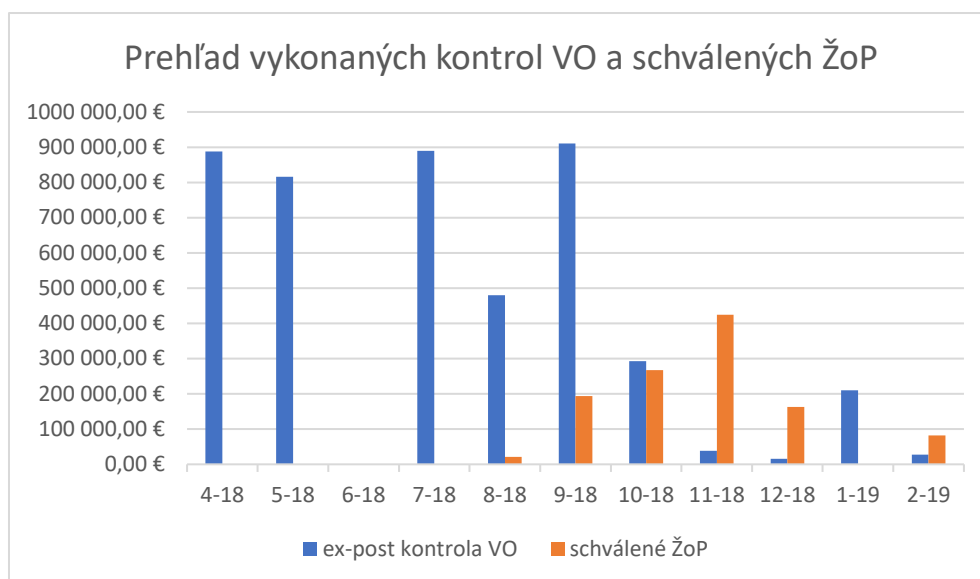
- mesto Malacky (Štúrova ulica);
- mesto Malacky (Dr. J. Déreša);
- obec Častá;
- mesto Modra;
- obec Šenkvice.

V apríli 2018 sa uzavreli prvé kontroly verejného obstarávania, po ktorých sa mohla úspešne rozbehnúť realizácia prvých projektov. Následne začali prijímatelia predkladať žiadosti o platbu za zrealizované stavebné práce. Prvá žiadosť o platbu bola schválená v auguste 2018. Čerpanie eurofondov bolo dočasne pribrzdené v decembri a januári z dôvodu uzavretia štátnej pokladne. Najväčší objem schválených žiadostí o platbu aj vykonaných kontrol verejného obstarávania sa predpokladá práve v roku 2019.

V období od apríla 2018 do konca februára 2019 bolo vykonaných 67 administratívnych kontrol verejného obstarávania (pred vyhlásením VO, pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom, po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom) a z toho bolo 29 ex-post kontrol v celkovej hodnote 4 568 014,02 €. Pod ex-post kontrolou sa rozumie finálna kontrola verejného obstarávania (po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom), po ktorej už nasleduje samotná realizácia projektu (graf 2).

V období od júla 2018 do konca februára 2019 boli na sprostredkovateľský orgán predložené žiadosti o platbu od 7 prijímateľov. Odbor implementácie OP administratívne odkontroloval a postúpil na schválenie 28 žiadostí o platbu v celkovej výške 1 152 392,68 €.

V súvislosti s predkladaním žiadostí o platbu sa vykonalo 10 finančných kontrol na mieste a boli odkontrolované výdavky v celkovej hodnote 1 126 601,99 €.



Graf 2 : Porovnanie vykonaných kontrol VO a schválených ŽoP

V rámci špecifického cieľa 6.1 Podpora efektívnej implementácie Operačného programu Odbor implementácie operačných programov vypracoval projekt pod názvom „Implementácia decentralizovaných úloh v rámci IROP v BSK“. Na základe tohto projektu predkladá na RO Žiadosti o poskytnutie nenávratného finančného príspevku na refundáciu časti nákladov a miezd svojich zamestnancov. **Žiadosti o nenávratný finančný príspevok poskytnuté na činnosť OIOP boli schválené v celkovej výške cca 478 000 €.**

Pre úspešné schválenie projektových zámerov a žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku kladieme veľký dôraz **na zvýšenú starostlivosť na poradenstvo, osobné konzultácie a stretnutia v území, kde vo veľkej miere tvoria žiadateľov a prijímateľov obce a mestá z územia Bratislavského samosprávneho kraja (časť RIÚS).** **Aj preto máme až 93% úspešnosť schválenia projektov v rámci územia RIÚS podaných na SO pre IROP BSK.**

### Monitorovanie udržateľnosti zrealizovaných projektov

V zmysle Zmluvy o delegovaní Odbor implementácie operačných programov sleduje a monitoruje udržateľnosť 5 rokov po zrealizovaní projektov schválených a financovaných v rámci **Operačného programu Bratislavský kraj** (programové obdobie 2007 – 2014), kde bolo zrealizovaných celkovo **116 projektov vo výške cca 45 mil. €.**

Z toho bolo **64 projektov zameraných na revitalizáciu a regeneráciu verejných priestranstiev** napríklad mestá Senec, Pezinok, Malacky, mestské časti BA Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Podunajské Biskupice, Čunovo, obce Tomášov, Píla, Gajary, Šenkvice, Ivanka pri Dunaji, Vysoká pri Morave. **11 projektov bolo zameraných na cyklotrasy a náučné chodníky** - napríklad obce Šenkvice, Píla, Ivanka pri Dunaji, Bernolákovo, združenie JURAVA, **8 dopravných projektov (hlavné mesto), vrátane terminálov (Senec, Pezinok, Malacky)** a **33 projektov ISRMO (Integrované stratégie rozvoja mestských oblastí)** Senec, Pezinok, Malacky, MČ BA Nové Mesto, Rača, Vrakuňa (rekonštrukcie materských škôl, základných škôl, zariadenia sociálnych služieb, revitalizácia verejných priestranstiev).